

На правах рукописи

АГУЗАРОВА ЛАРИСА АСЛАНБЕКОВНА

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОГО
ПОТЕНЦИАЛА В ДЕПРЕССИВНЫХ РЕГИОНАХ: ТЕОРИЯ,
МЕТОДОЛОГИЯ, МЕХАНИЗМЫ**

**Специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством:
региональная экономика; экономика труда**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук**

Махачкала - 2013

Диссертация выполнена в федеральном государственном бюджетном учреждении науки Кабардино-Балкарский научный центр РАН

Научный консультант

Дикинов Андзор Хасанбиевич

доктор экономических наук, профессор
ведущий научный сотрудник отдела
регионального менеджмента ИИПРУ КБНЦ РАН

Алиев Басир Хабибович

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Налоги и денежное
обращение» ФГБОУ ВПО «Дагестанский
государственный университет»

Официальные оппоненты:

Дадашев Алихан Заграбович

доктор экономических наук, профессор
ГБОУ ВПО Московской области «Академия
социального управления», профессор кафедры
экономики и финансов

Кутаев Шихрагим Кутаевич

доктор экономических наук, старший научный
сотрудник Федерального государственного
бюджетного учреждения науки Институт
социально-экономических исследований
Дагестанского научного центра РАН

Набиев Рамазан Абдулмуминович,

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Экономика и управление
предприятием» ФГБОУ ВПО «Астраханский
государственный технический университет»

Ведущая организация:

ФГАОУ ВПО «Южный федеральный
университет»

Защита состоится 3 июля 2013г. в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д212.053.01 при ФГБОУ «Дагестанский государственный университет» по адресу; 367025, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гаджиева, д. 43а

Объявление о защите диссертации и автореферата размещены на сайте ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»: <http://www.dgu.ru> и направлены для размещения на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу vak2.ed.gov.ru 2 апреля 2013 г.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет».

Автореферат разослан 3 июня 2013 г. Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим направлять по адресу: 367025, Республика Дагестан, г.Махачкала, ул. Гаджиева, д. 43а, ФГБОУ «Дагестанский государственный университет», диссертационный совет Д212.053.01.

Ученый секретарь



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации, ориентированная на построение экономики инновационного типа, предполагает резкое возрастание в региональных воспроизводственных процессах роли человеческого капитала, что выдвигает на первый план проблему разработки механизмов и инструментов рационального использования и реализации данного нематериального актива. Социально-трудовой потенциал территории становится ключевым фактором, обуславливающим процессы модернизации региональной экономики. Учитывая, что в России имеет место значительная асимметрия регионального пространства, одной из причин которой является трудоизбыточность одних территорий и недостаток трудовых ресурсов в других регионах, важным приоритетом региональной политики должно стать регулирующее воздействие государства на факторы и условия, определяющие особенности воспроизводства социально-трудового потенциала территории, а также его пространственное распределение.

Наиболее остро проблемы воспроизводства социально-трудового потенциала стоят для республик Северного Кавказа, которые при достаточно высоком значении образовательного уровня населения характеризуются существенным оттоком его экономически активной части и низкими показателями социально-экономического развития. Это свидетельствует об отсутствии институциональных предпосылок к рациональному пространственному распределению трудовых ресурсов в стратегических интересах регионального развития, недостаточной разработанности механизмов и прикладного инструментария их рационального использования.

Поскольку в условиях рыночной трансформации национальной экономики регулирующая функция государства в отношении обеспечения сбалансированности развития региональных рынков труда и образовательных услуг практически не реализуется, осуществление установки на модернизацию экономики и социальной сферы депрессивных территорий невозможно без совершенствования теоретико-методологических подходов к процессам управления воспроизводством социально-трудового потенциала регионов, его организационному и информационному обеспечению.

В условиях неразвитости профессионального сообщества на депрессивных территориях, осложняемых наличием противоречий и разнонаправленностью государственных и частных интересов развития, формирование региональных образовательных мини-кластеров может стать тем фактором, который обеспечит предпосылки для формирования кадрового потенциала, помогающим расширить сферы взаимовыгодного пересечения интересов государства и бизнеса, одновременно усиливая общий синергетический эффект развития региональной экономической системы. Это предъявляет новые требования к управлению процессом воспроизводства регионального социально-трудового потенциала и актуализирует необходимость теоретико-методологического

обоснования факторов и условий, обеспечивающих формирование и эффективное функционирование создаваемых пространственно-локализованных кластерных систем, а также разработку прикладных управленческих механизмов, обуславливающих практическую возможность их реализации.

Решение поставленных задач позволит обеспечить формирование институциональных условий для рационального использования социально-трудового потенциала региона на основе взаимовыгодного ориентирования партнерских отношений на поэтапное управление процессом его воспроизводства в целях модернизации экономики депрессивных территорий.

Степень разработанности проблемы. В современной экономической литературе, посвященной исследованию разноаспектной проблематики устойчивого и сбалансированного развития региональной экономики, включая проблему ресурсного обеспечения этих процессов, достаточно широко представлены вопросы формирования и развития социально-трудового потенциала территорий (в том числе депрессивных регионов) в контексте инновационной и модернизационной парадигмы развития национальной экономики. Это обусловлено высокой научно-практической актуальностью проблемы сглаживания существенной асимметрии по обеспеченности и качеству трудовых ресурсов в регионах, повышения уровня сбалансированности региональных рынков труда и образовательных услуг.

Фундаментальные исследования вопросов регулирования социально-экономического развития регионов, в том числе в условиях императива модернизации и инновационного вектора национальной экономики, представлены в работах О.С.Белокрыловой, А.Г. Гранберга, А.Г. Дружинина, О.В. Иншакова, В.Н. Овчинникова, Ю.С. Колесникова, В.Н.Лексина, Н.Н.Некрасова, О.С.Пчелинцева, Л.А.Романовой, А.И. Татаркина, А.М.Швецова, Б.М.Штульберга и др.

Аспекты региональной экономики, имеющие прямое отношение к проблемам совершенствования механизмов развития социально-трудового потенциала территории, освещены в работах Е. Авраамовой, А.А. Белова, В.В. Бутова, П.П.Васильева, А.А. Ващенко, А.З.Дадашева, И.Н. Залозной, Ю.А. Корчагина, Е. Кулагиной, И.С. Масловой, О.А. Черновой и др. С учетом территориальных особенностей развития республик Северного Кавказа проблема формирования и управления воспроизводством социально-трудового потенциала отражена в научных трудах Б.Х.Алиева, А.З. Борукаева, А. Дзадзиева, Д.М. Дохкильговой, Н.В. Зубаревич, А. Искандаряна, Н.Н. Киселевой, Е.А. Назаровой, А.А. Озова, Х.М.Психомасова, Л.И. Раджабдибировой, Д.С. Саралиновой. и других.

В части разработки методических и инструментальных подходов к проведению мониторинга экономического и социального развития территории (в контексте оценки условий и императивов эффективного воспроизводства социально-трудового потенциала региона), исследование опирается на труды Е.Г. Антосенкова, Г.Г. Аралбаевой, Г.Т. Ашировой, Б.И. Герасимова, В.В. Дробышевой, Р.В. Еремина, М.А. Исакина, М.К. Куповой, А.А. Мироедова, Н.Ш. Никитиной, Т.В. Усковой, В.Е. Селиверстова и других авторов, в работах которых

отражены сущностные основы, методологии и методики проведения мониторинга.

Некоторые аспекты решения проблем пространственного распределения трудового потенциала региона на основе регулирования процессов миграции населения трудоизбыточных территорий отражены в работах Г.С. Витковской, А.Г. Вишневого, Н.А. Волгина, О.Д. Воробьевой, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, В.Л. Иноземцева, В.А. Ионцева, В.И. Переведенцева, Л.В. Иванковой, Б.С. Хорева и др.

Концептуальные основы формирования и развития человеческого капитала, включая исследование содержания социально-трудовых отношений и их роли в общественном развитии, нашли отражение в трудах классиков экономической науки А. Смита, Д. Рикардо, Т. Шульца, К. Маркса., а впоследствии, Г. Беккера, Дж. Минцера, Э.Денисона, Дж. Стиглица и др. Существенный вклад в разработку концепции трудовых и человеческих ресурсов внесли отечественные ученые: Л.И. Абалкин, А.И. Архипов, В.С. Золотарев, В.Г. Игнатов, Н.П. Кетова, В.Н. Лексин, Н.Н. Некрасов, Е.В. Михалкина, А.М. Швецов и другие.

Особое место в диссертационной работе отведено вопросам развития механизмов социального партнерства в границах территорий между государством, образовательными учреждениями и бизнесом. В этом отношении исследование опирается на работы в области изучения проблем взаимодействия рынков труда и образовательных услуг на основе формирования региональных научно-образовательных кластеров таких авторов как С.М. Астахова, И.С. Большухина, М.А. Боровская, А.А. Бухтаяров, И.Г. Гольшев, Е.Г. Гущина, Н.В. Дмитриева, Д.Ю. Лапыгин, О.О. Мартыненко, Н.Ю. Никитаева, А.В. Смирнов и др.

В последнее десятилетие ведутся активные исследования как теоретического, так и прикладного аспектов информационного обеспечения организационно-управленческих решений в сфере согласования интересов социально-экономических субъектов региональной экономики, в том числе в работах Г.И. Ванюрихина, Г.В. Гореловой, С.В. Гриненко, М.З. Закирова, А.Е. Когут, Л.Г. Матвеевой, В.С. Рохчина и др.

Глубокие исследования в области развития региональных экономических систем на основе эффективного использования человеческого капитала, решения проблем его пространственного распределения через управление процессами трудовой миграции, проведены также зарубежными учеными: Е. Аллард, А. Бергсон, Д. Белл, Н. Бонтис, В. Глатцер, М. Грановеттер, М. Кадвалладер, Дж. Коулман, К. Панди, Й. Симон Дж. Кейнс, Дж. Гэлбрейт, М. Фридман, В. Бенинг, П. Стокер, Р. Миллер и др.

Признавая высокую значимость данных исследований для теории и практики региональной экономики, следует отметить фрагментарность отражения проблем эффективного использования трудового потенциала депрессивных территорий. Часто упускается из вида необходимость комплексного решения вопросов воспроизводства социально-трудового потенциала этих регионов в интересах стратегического развития их экономики. Несмотря на наличие значительных исследований механизмов формирования и развития трудового потенциала регионов, предметом рассмотрения, как правило, являются отдельные ас-

пекты его воспроизводства, что затрудняет выработку мер, направленных на формирование институциональной среды, благоприятствующей процессам модернизации экономики депрессивных территорий.

Недостаточная проработанность методических подходов к регулированию пространственного размещения трудовых ресурсов, в том числе на основе механизмов социального партнерства, свидетельствует о необходимости серьезного переосмысления содержания стратегий регионального развития. В значительной мере это касается актуальности проведения научных изысканий в направлении формирования институциональных условий для развития и эффективного использования социально-трудового потенциала региона для решения задач модернизации экономики депрессивных территорий Северо-Кавказских Республик адекватно специфике региональных условий.

Отсутствие целостного и системного подхода к обоснованию условий и механизмов регулирующего воздействия на региональные процессы воспроизводства трудового потенциала депрессивных территорий в системе управления социально-экономическим развитием региона инициировало выбор темы исследования, формулировку цели и этапных задач.

Цель и задачи исследования. *Целью* диссертационной работы является разработка теоретико-методологических основ и концептуальных положений формирования, развития и оценки институциональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивных регионов на основе механизмов социального партнерства в контексте модернизационных преобразований региональной экономики, а также разработка соответствующего прикладного инструментария и информационно-организационного обеспечения.

Выбор цели предопределил постановку и решение следующих *задач*, агрегированных в четыре блока:

1. Формирование теоретико-методологических основ исследования процесса управления воспроизводством социально-трудового потенциала депрессивного региона в контексте задач модернизации его экономики:

□ изучить возможности типологизации российских регионов по признаку занятости населения и выделения на этой основе группы субъектов РФ в качестве самостоятельного объекта политико-экономического анализа;

□ раскрыть сущностное содержание категории «социально-трудовой потенциал региона», уточнить базовый понятийный аппарат в сфере управления процессом воспроизводства социально-трудового потенциала региона;

□ рассмотреть роль социально-трудового потенциала региона как фактора экономического роста и его место в процессах модернизации экономики депрессивных регионов;

□ проанализировать существующие подходы к управлению социально-трудовым потенциалом региона и разработать концептуальные положения к обеспечению процесса его воспроизводства на мезоуровне;

□ провести анализ наличия институциональных предпосылок к развитию социально-трудового потенциала региона с позиций субъектно-объектного подхода.

2. Выявление проблем, детерминант и направлений формирования фак-

торов и условий развития социально-трудового потенциала депрессивного региона:

- охарактеризовать современные стратегии и инструменты политики развития социально-трудового потенциала региона, выявить направления повышения их эффективности;

- выявить факторы и императивы, обуславливающие региональные проблемы и особенности управления процессом воспроизводства трудового потенциала территории;

- определить тенденции и особенности формирования трудовых потоков для депрессивных территорий, дать методическое обоснование подходам к регулированию пространственного размещения трудовых ресурсов региона.

3. Разработка методики и инструментария оценки региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала территории:

- сформировать систему проблемно-ориентированных показателей (индикаторов) оценки факторов и условий воспроизводства социально-трудового потенциала территории;

- разработать методический инструментарий системы регионального мониторинга условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона, включая алгоритм проведения оценки и моделирования регионального профиля;

- охарактеризовать на основе проблемно-целевого подхода условия воспроизводства социально-трудового потенциала в республиках Северного Кавказа и определить направления совершенствования региональных стратегий в контексте модернизации региональной экономики.

4. Конструирование механизма формирования социально-трудового потенциала депрессивных территорий на основе отношений социального партнерства:

- проанализировать существующие механизмы государственного регулирования процессов воспроизводства социально-трудового потенциала в депрессивных регионах СКФО и дать оценку их эффективности;

- сформировать предложения по развитию механизма пространственной организации процессов распределения трудовых ресурсов в форме региональных образовательных мини-кластеров;

- разработать направления совершенствования информационно-организационной среды, обеспечивающей поддержку принятия управленческих решений в системе стратегического управления воспроизводством социально-трудового потенциала региона.

Объектом исследования являются процессы формирования и развития социально-трудового потенциала в условиях экономической отсталости депрессивных регионов.

Предметом исследования выступают факторы, институциональные условия и механизмы регулирования пространственного распределения трудовых ресурсов в контексте модернизации экономики депрессивных регионов.

Теоретико-методологической основой исследования являются фундаментальные положения теорий и концепций регионального развития, в том

числе теорий размещения, институциональной концепции региональных рынков; теории управления сложноорганизованными социально-экономическими системами различного иерархического уровня, а также концепций развития человеческого и трудового потенциалов, в том числе концепции классического, неоклассического, кейнсианского и институциональных направлений. При проведении оценки региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала использовался субъектно-объектный подход, в соответствии с которым региональная система определена как совокупность субъектно-субъектных и субъектно-объектных взаимодействий. Наряду с этим в работе использовались концептуальные положения региональной экономики в части разработки механизмов сглаживания асимметрии регионального развития, рационального распределения ресурсного потенциала территории, обеспечения эффективного взаимодействия субъектов региональной экономической системы в решении вопросов стратегического развития территории, методологические и теоретические разработки вопросов организации управления, основ государственного социального управления. Основным методологическим подходом при проведении исследования стал системный подход. В процессе исследования также были использованы результаты социологических опросов по актуальным проблемам, имеющим отношение к теме исследования.

Исследование проводилось в соответствии с паспортом специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством. *По специализации «Региональная экономика»*: п. 3.12. Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов; 3.20. Проблемы рационального использования региональных материальных и нематериальных активов – природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала и др. *По специализации «Экономика труда»*: п. 5.1. Теоретические и методологические основы экономики труда; теории и концепции развития социально-трудовых отношений (теории занятости, рынка труда, управления трудом и т.д.).

Инструментарно-методический аппарат исследования представлен совокупностью базовых приемов научного исследования, в том числе экономическая диагностика и мониторинг, сравнительный, структурный и динамический анализ, табличный и графический методы интерпретации данных, методы экономико-статистических сопоставлений и группировок, эмпирико-фактологический анализ, методы экономико-математического моделирования, а также метод экспертных оценок и проблемно-ориентированных оценок.

При обработке информации применялись современные информационные технологии, аналитические пакеты программы Excel.

Использование аналитико-эмпирического потенциала данного инструментария позволило усилить аппарат проведения оценки социально-трудового потенциала, а также региональных факторов и условий его воспроизводства, расширить возможности данного аппарата применительно к повышению эф-

фективности взаимодействия рынков труда и образовательных услуг на основе развития механизмов социального партнерства. Все это позволило обеспечить аргументированность оценок, научную достоверность и надежность промежуточных результатов и полученных выводов.

Информационно-эмпирическая и нормативно-правовая база исследования, обеспечивающая достоверность и надежность данных, формировалась на основе официальных данных Росстата и его территориальных органов. Информационной базой являлись федеральные целевые программы, стратегии регионального развития, фактологические материалы, представленные нормативными документами органов государственной власти регионов СКФО, аналитические материалы и отчеты по регионам России. Кроме того, информационная основа исследования представлена материалами монографических исследований отечественных и зарубежных ученых, материалами научных конференций, Интернет-ресурсами.

Совокупность использованных статистических данных, проанализированная и обработанная соответствующим образом, позволила обеспечить достоверность результатов проведенного исследования и адекватную интерпретацию данных, обоснованность, аргументированность выводов и практических рекомендаций, содержащихся в диссертационном исследовании.

Логика исследования заключается в движении от рассмотрения теоретико-методологических основ воспроизводства социально-трудового потенциала региона, включая концептуальную разработку понятийного аппарата, выявление факторов и условий, детерминирующих количественные и качественные характеристики потоков трудовых ресурсов, обоснованию на этой основе практических рекомендаций по управлению процессом воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивных регионов в контексте проблем модернизации их экономики и социальной сферы, к созданию инструментально-модельного аппарата оценки региональных условий формирования и развития трудового потенциала, и разработке механизмов управления пространственным распределением трудовых ресурсов на основе отношений социального партнерства, а также его информационно-организационной поддержки.

Концепция исследования базируется на воспроизводственной парадигме в обосновании системы теоретических положений и научной позиции автора в отношении процесса управления формированием и развитием социально-трудового потенциала региона. Процессы модернизации и социально-экономического развития депрессивных территорий СКФО сдерживаются значительным оттоком экономически активного населения в другие регионы. Концепция работы исходит из того, что образовательный мини-кластер, основанный на механизме социального партнерства, рассматривается как ключевая основа формирования и пространственного распределения социально-трудового потенциала региона, способствующая модернизации экономики и социальной сферы депрессивных территорий и обеспечивающая переориентацию рынка образовательных услуг с удовлетворения спроса домохозяйств на удовлетворение стратегических потребностей регионального развития.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

По специализации «Региональная экономика»:

1. В рамках проведения типологии российских регионов по классификационному признаку «занятость населения – безработица» выделена группа субъектов РФ в качестве объекта самостоятельного политико-экономического анализа. Типологизация субъектов РФ по уровню безработицы, уровню экономического развития и уровню демографической нагрузки занятого населения позволила выделить из их числа Северо-Кавказские республики, характеризующиеся естественными и исторически сложившимися относительно устойчивыми экономико-географическими особенностями, сочетающимися с особенностями национального состава населения. Все эти республики являются проблемными, депрессивными, в которых трудовой потенциал как фактор экономического роста не реализуется в достаточной мере.

2. Асимметрия регионального развития может быть значительно сглажена за счет рационального управления воспроизводством социально-трудового потенциала территории. Данный процесс предполагает, что формирование, развитие и эффективное использование человеческого капитала в направлении обеспечения качественных и структурных сдвигов в экономике региона должно быть целеориентированно на решение стратегических проблем регионального развития. Политика развития социально-трудового потенциала, направленная исключительно на накопление человеческого капитала, игнорируя роль целенаправленного использования в решении проблем регионального развития, приводит к снижению сферы реализации ответственности хозяйствующих субъектов и региональных властей в отношении качественного и своевременного использования «накопленного капитала», обеспечения эффективности инвестиций в человеческий капитал.

3. Существующие социальные программы оказываются малоэффективными в решении проблем устранения внутрирегиональных воспроизводственных диспропорций и не способствуют расширению возможностей населения к реализации своего трудового потенциала в условиях депрессивной экономики. Роль социально-трудового потенциала в региональном развитии воспринимается узко – как формирование и производительное использование отдельных компонент человеческого потенциала (физической, интеллектуальной, профессиональной и др.) в связи с увеличением валового регионального продукта. В результате, на фоне имеющейся тенденции повышения образовательного уровня населения наблюдается застой экономической структуры отдельных регионов.

4. Исследование тенденций, факторов и условий формирования и развития социально-трудового потенциала Северо-Кавказских регионов свидетельствует о значительной разбалансированности структуры его воспроизводства, выражающейся в несоответствии кадрового потенциала территории потребностям региональной экономики, что продуцирует устойчивый отток экономически активного населения из региона. С позиций решения задач модернизации экономики депрессивного региона увеличение отрицательного сальдо трудовой

миграции населения следует рассматривать как лимитирующий фактор регионального развития, поскольку уровень развития социально-трудового потенциала определяется не только количественной и качественной характеристикой трудовых ресурсов (уровень образования, возрастная структура населения и др.), но и степенью организации их участия в процессах социально-экономического развития региона. В данном контексте для решения проблем рационального использования трудовых ресурсов территории необходимо развитие экономических, социальных и институциональных механизмов, стимулирующих использование высококвалифицированных кадров в регионе.

5. Адекватным инструментом оценки условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона является мониторинг, методика проведения которого включает: оценку интегральных индикаторов условий развития отдельных составляющих социально-трудового потенциала, сопоставление профиля региональных условий с целеориентирующей моделью, оценка частных индикаторов по каждой составляющей социально-трудового потенциала, дезагрегирование показателей по муниципальным образованиям региона, определение лимитирующих факторов формирования, развития и использования социально-трудового потенциала региона, получение субъективных оценок условий воспроизводства потенциала, оценка соответствия объективных и субъективных оценок, общие выводы и рекомендации к разработке программ регионального развития.

6. Системный подход к обеспечению воспроизводства социально-трудового потенциала предполагает необходимость комплексного воздействия на основные факторы, обеспечивающие его капитализацию: развитая социальная инфраструктура; благоприятная культурная среда; благоприятная социальная среда; качественные рабочие места. Основным инструментом формирования и развития социально-трудового потенциала региона должны стать долгосрочные программы, опирающиеся на Стратегические планы регионального развития, в которых целесообразно выделение следующих составляющих с четко синхронизированными мероприятиями: демографическая политика и здравоохранение, образование и социально-культурное развитие, политика жилищного строительства, рынок труда и занятость, политика в сфере миграции.

По специализации «Экономика труда»:

1. С точки зрения системно-аналитической методологии социально-трудовой потенциал региона выражается в единстве трудовых ресурсов, средств производства, социально-трудовых отношений и их организации, что предполагает возможность выделения следующих оценочных блоков (составляющих), определяющих условия воспроизводства социально-трудового потенциала региона: ресурсная, факторная, социальная и управленческая. Соответственно на региональном уровне процесс управления воспроизводством социально-трудового потенциала предполагает формирование, развитие и эффективное использование человеческого капитала в направлении обеспечения качественных и структурных сдвигов в экономике региона и целеориентированное на решение стратегических проблем регионального развития.

2. Использование разработанной автором системы проблемно-

ориентированных объективных и субъективных оценок отдельных составляющих социально-трудового потенциала региона с особым позиционированием и соответствующей оценкой управленческой компоненты как структурно-функционального блока системы регионального управления в целом позволяет дать комплексную оценку не только собственно социально-трудового потенциала, но также и уровня социальной напряженности, выявить наличие диссонанса в общественной обстановке в регионе, отношение населения к проводимой региональной социально-экономической политике.

3. Формирование эффективной системы управления процессом воспроизводства социально-трудового потенциала территории предполагает необходимость развития механизмов системного взаимодействия образовательных учреждений, государства и бизнеса на всех его этапах. Включение института социального партнерства в систему управления воспроизводством социально-трудового потенциала региона, способствует снижению социальной напряженности на депрессивных территориях и росту их привлекательности для потенциальных инвесторов; обеспечивает ориентацию региональной политики на активное привлечение местного сообщества (бизнеса, общественных организаций и др.) к решению проблем профессиональной подготовки квалифицированных кадров в стратегическом аспекте.

4. Развитие механизмов воспроизводства социально-трудового потенциала предполагает необходимость институционализации процессов взаимодействия участников регионального воспроизводственного процесса по поводу обеспечения такого количества и качества трудовых ресурсов, которое позволит инициировать процессы модернизации на данной территории. Стимулирование отношений социального партнерства между государством, бизнесом и образованием в форме региональных образовательных мини-кластеров, позволит обеспечить синергитически-кумулятивный и конструктивный результат, ориентированный на опережающую модель потребностей регионального бизнес-сообщества и государства в целом.

5. Базовым институциональным элементом механизма регулирования пространственного распределения трудовых ресурсов в регионе способен стать Логистический центр по управлению социально-трудовым потенциалом в структуре государственной службы занятости населения по субъекту РФ. К функциям Центра целесообразно отнести следующие: мониторинг состояния рынков труда и образовательных услуг в регионе, анализ их соответствия стратегическим целям регионального развития; формирование базы данных о потребностях в специалистах определенной квалификации в регионе в краткосрочном и долгосрочном периодах; аккумуляция заявок работодателей на подготовку специалистов определенной квалификации; подготовка предложений о выделении целевых мест для обучения за счет средств федерального бюджета в образовательных учреждениях; организационно-информационное сопровождение взаимодействия субъектов образовательного мини-кластера.

Научная новизна диссертационной работы заключается в теоретико-методологическом обосновании механизмов управления воспроизводством социально-трудового потенциала депрессивного региона, целеориентированного

на экономическое развитие и модернизацию экономики, в формировании инструментария учета и оценки региональных условий и факторов, влияющих на количественные и качественные характеристики данного процесса, а также в разработке механизмов использования быстрорастущих трудовых ресурсов в депрессивных регионах.

По специализации «Региональная экономика»:

1. Развита теория и методология региональной экономики в части: разработки и обоснования новых подходов к сглаживанию асимметрии регионального развития и рационального распределения трудового потенциала территории на основе использования механизмов социального партнерства (в форме мини-кластеров) в сфере подготовки специалистов для депрессивных регионов; разработки системы индикаторов оценки условий воспроизводства регионального социально-трудового потенциала региона с точки зрения удовлетворения стратегических потребностей регионального развития; создания инструментально-модельного аппарата оценки условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона на основе комплексного использования системы объективных и субъективных показателей.

2. Доказано, что повышение роли трудового потенциала как ключевого фактора социально-экономического развития депрессивного региона может быть достигнуто только на основе роста инвестиций в основной капитал, благодаря чему обеспечивается создание новых рабочих мест, в том числе высокотехнологичных. На основании этого определено, что одним из основных направлений региональной политики является создание благоприятных институциональных условий для осуществления воспроизводства социально-трудового потенциала территории и стимулирования инвестиционной активности в депрессивных регионах, и прежде всего в сфере промышленного производства.

3. Разработана методика и прикладной инструментарий оценки условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона на основе построения двухуровневой системы индикаторов: первый уровень представлен обобщающими (интегральными) показателями, отражающими результат влияния региональных факторов по каждой составляющей потенциала; второй уровень состоит из частных показателей, характеризующих уровень развития региональных условий и факторов, в которых осуществляется процесс воспроизводства социально-трудового потенциала. Определен состав индикаторов регионального развития, представленных агрегированными показателями, а также их оптимальные и критериальные значения, что позволяет сформировать основу для принятия управленческих решений в отношении разработки конкретных направлений стратегического развития социально-трудового потенциала территории.

4. Обосновано, что для проведения оценки региональных условий развития социально-трудового потенциала территории необходимо использование наряду с объективными оценками, получаемыми на основании данных официальной статистики и документальных источников, субъективных оценок населения, проживающего на данной территории. Это обусловлено тем, что представления граждан об уровне удовлетворения некоторого набора своих материальных и духовных потребностей, а также о наличии необходимых для этого ус-

ловий, определяет уровень их экономической активности, а, следовательно, - непосредственно влияет на эффективность использования человеческого капитала в решении социально-экономических проблем региона.

5. Выявлены и эмпирически верифицированы на примере Республики Северная Осетия-Алания возможности использования разработанного автором инструментария оценки условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона. Построенный профиль региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала позволил выявить в качестве основных лимитирующих факторов недостаток квалифицированных трудовых ресурсов, осложняемый процессами миграции экономически активной части населения в центры деловой активности; неразвитость институциональных условий, выражающаяся в ограниченной роли служб занятости населения (агентств, центров и т.п.) в регулировании взаимоотношений между работодателями и активно ищущими работу населением; слабое развитие форм взаимодействия образовательных учреждений, органов власти и бизнеса в отношении подготовки квалифицированных специалистов по стратегически важным для развития региона направлениям; отсутствию действенных механизмов, регулирующих процессы учебной и трудовой миграции; низкая удовлетворенность населения условиями развития и реализации трудового потенциала в регионе.

6. Разработана модель управления воспроизводством социально-трудового потенциала региона с позиций индикативно-целевого подхода, обеспечивающая создание условий для согласования интересов отдельных субъектов региональной системы относительно целей и ориентиров социально-экономического развития территории, и позволяющая диагностировать приближение критического состояния объекта управления и необходимость изменения стратегии его развития. Предложено при оценке эффективности и качества выполнения принятых региональных и муниципальных Программ социально-экономического развития наряду с показателями освоения выделенных бюджетных средств использовать показатели, характеризующие уровень соответствия фактически достигнутых целевых показателей установленным индикаторам.

7. Предложено для развития информационно-организационной инфраструктуры региона создание информационного портала (на базе веб-сайтов региональных государственных служб занятости населения), позволяющего получать различным группам пользователей (население, работодатели, образовательные учреждения, органы власти и др.) комплексную развернутую информацию по широкому спектру вопросов, касающихся ситуации на региональных рынках труда и образовательных услуг и стратегических направлениях их развития, а также предоставляемых возможностях развития и реализации своих способностей (включая реализуемые федеральные и региональные Целевые программы подготовки кадров); разработана модельная схема данного информационного портала.

По специализации «Экономика труда»:

1. Существенно дополнено теоретико-концептуальное представление о социально-трудовом потенциале региона, формирующем совокупность производственных и общественных отношений в определенной региональной

среде, и одновременно обусловленном этими отношениями и целеориентированном на решение актуальных проблем территориального развития. Это позволило в развитие имеющихся подходов в исследовании процессов управления воспроизводством социально-трудового потенциала территории сместить акцент с функционального подхода, предполагающего выделение отдельных направлений деятельности (прогнозирование, планирование, оперативное управление, мониторинг, координация и других), к целеориентированному развитию, призванному обеспечивать рациональное использование трудовых ресурсов и на этой основе - социально-экономическое развитие депрессивных регионов.

2. На основе субъектно-объектного подхода идентифицирован организационно-структурный состав системы управления процессом воспроизводства трудового потенциала региона, что позволило обобщить и систематизировать содержание задач и функций, выполняемых ее субъектами. Показано, что стимулирование модернизационных преобразований экономики и социальной сферы регионов предполагает необходимость развития института социального партнерства (государство – бизнес - образовательные учреждения) в отношении всех стадий воспроизводства социально-трудового потенциала региона, а именно: организация системного взаимодействия образовательных учреждений, государства и бизнеса в вопросах подготовки и пространственного распределения трудового резерва для региона; формирование системы профессионального заказа на подготовку и переподготовку, повышение квалификации специалистов со стороны местного бизнес-сообщества и региональных органов власти; привлечение бизнеса к софинансированию программ подготовки и повышения квалификации специалистов; создание малых инновационных предприятий на основе взаимодействия вузов с представителями крупного и среднего бизнеса; стимулирование студентов к продолжению научно-исследовательской деятельности в вузах, поддержка молодых ученых.

3. Определены ростоформирующие и лимитирующие факторы и условия, детерминирующие процессы развития социально-трудового потенциала депрессивного региона (включая их количественную и качественную характеристики) на примере Северо-Кавказских республик. Выявлена неразвитость институциональных механизмов, стимулирующих закрепление талантливой молодежи в депрессивных регионах. Учитывая это, введено понятие «миграционная привлекательность территории», как специфическая детерминанта, характеризующая уровень социально-экономического развития территории и определяющая ее конкурентоспособность и возможности дальнейшего устойчивого развития. Соответственно предложено (учитывая опыт Пермского края, Иркутской, Белгородской и Оренбургской областей, а также зарубежный опыт) для повышения эффективности управления пространственным распределением трудовых ресурсов территории выделить направления реализации внутренней миграционной политики в отдельный раздел в структуре программ и стратегий социально-экономического развития региона.

4. Сформированы рекомендации по развитию социально-трудового потенциала региона, в числе которых развитие инфраструктуры, обеспечивающей ре-

шение вопросов трудоустройства населения, расширением функциональной роли служб занятости и кадровых агентств; стимулирование процессов взаимодействия образовательных учреждений и предприятий (организаций) региона в сфере целевой подготовки квалифицированных специалистов на основе механизмов социального партнерства; развитие механизмов государственно-частного партнерства в отношении целевой подготовки высококвалифицированных кадров и другие. Обоснована необходимость формирования Логистического центра по управлению воспроизводством социально-трудового потенциала региона с определением его места и роли в системе регионального управления.

5. Разработан алгоритм формирования системы целевой подготовки квалифицированных специалистов на основе механизма социального партнерства в форме регионального образовательного мини-кластера, реализация которого позволяет обеспечить рациональное распределение трудового потенциала региона и инициировать процессы модернизации экономики депрессивных территорий. Определены содержание и структура субъектно-субъектных и субъектно-объектных отношений в системе управления функционированием мини-кластера. Показано, что для формализации данных отношений необходимо встраивание информационно-организационной системы обеспечения механизма социального партнерства в систему управления социально-экономическим развитием региона; разработка и реализация Целевых программ федерального и регионального уровня, направленных на повышение престижности определенных профессий и уровней образования; создание и развитие и поддержка информационно-коммуникационной инфраструктуры по всей территории региона; методическая и организационная поддержка заключения договоров, обеспечивающих взаимодействие субъектов регионального образовательного мини-кластера.

Теоретическая значимость исследования состоит в теоретико-методологическом обосновании, разработке концептуальных положений и прикладного инструментария управления воспроизводством социально-трудового потенциала депрессивного региона, основанного на применении механизмов социального партнерства государства, бизнеса и образовательных учреждений. Полученные в ходе исследования теоретические положения и выводы развивают и дополняют теорию и методологию управления региональной экономикой и могут быть использованы в качестве методической основы для разработки программ социально-экономического развития депрессивных территорий. Результаты и основные положения исследования могут быть использованы в образовательном процессе при разработке программ учебной дисциплины «Региональная экономика» и спецкурсов «Рынок труда и государственное регулирование экономики», «Управление развитием социально-трудового потенциала в депрессивных регионах».

Практическая значимость работы заключается в том, что предложенный в диссертации инструментарий оценки региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала, а также механизм целевой контрактной подготовки кадров на основе отношений социального партнерства может быть использован для повышения сбалансированности развития рынков труда и образовательных услуг в системе региональной экономики, обоснования

управленческих решений при разработке программ развития социально-трудового потенциала территории. Основные положения и выводы, сделанные на основе проведенного исследования, а также теоретические и методические наработки, изложенные в диссертации, могут быть использованы при разработке программ регулирования занятости, трудовой миграции, реализации социальной политики. Практическое значение имеют предложения и рекомендации по развитию и совершенствованию системы информационно-аналитического обеспечения процессов управления воспроизводством социально-трудового потенциала региона.

Результаты исследования использованы при разработке Концепции комплексной системы налогового образования граждан Республики Северная Осетия Алания (2010-2011 гг.), в процессе выполнения гранта «Модернизация экономики в национальных республиках – регионах Северного Кавказа» (2010-2011 гг.), используются в учебном процессе в Северо-Осетинском государственном университете при преподавании учебных дисциплин «Региональная экономика», «Экономика труда».

Апробация работы. Основные положения диссертации, результаты и выводы исследования докладывались автором на международных, всероссийских, региональных и межвузовских научно-практических конференциях. В том числе: международная научная конференция «Современная социально-экономическая трансформация России: ориентиры и итоги в контексте глобализации и регионализации» (г.Краснодар, 2006 г.); вторая международная конференция (г.Нальчик, 2007 г.); международная научная конференция «Экономико-правовые проблемы бизнеса в контексте инновационного развития» (Краснодар, 2007г.), «Современная стратегия социально-экономического развития России: вопросы экономики и права» (Краснодар, 2008г.); ежегодная Международная научно-практическая конференция «Российская экономика: от кризиса к модернизации», «Теория и практика модернизации в России», «Неоиндустриализация и инновационное развитие России», «Экономическое развитие России в условиях глобальной нестабильности: тенденции и перспективы» (Сочи, 2008-2013гг.); вторая международная конференция «Автоматизация управления и интеллектуальные системы и среды (ИИПРУ КБНЦ РАН, Красная Поляна, 2011г.); международная научно-практическая конференция «Молодежь и наука: новые взгляды и решения» (Волгоград, РЦ СЭПИ, 2011г.); ежегодная международная Интернет - конференция экономического факультета ЮФУ «Современные информационные технологии в экономической деятельности» (г.Ростов-на-Дону, 2010-2013гг.); международная научно-практическая конференция экономического факультета ЮФУ «Посткризисный мир: глобализация, многополярность, модернизация, институты», «Глобальный мир: антикризисные императивы, модернизация, институты» (г.Ростов-на-Дону, 2010,2012гг.); международная научная конференция Центра «Институт стратегических исследований» (Москва, 2012г.).

Публикации результатов исследования. Основное содержание диссертации и результаты исследования изложены в 45 публикациях, в том числе в 5 монографиях (из них 4 индивидуальные), 13 статьях в научных изданиях, включенных в перечень ВАК для публикации результатов диссертационных

исследований, а также статьях центральных и региональных научных изданий, в сборниках научных трудов, учебно-методических пособиях, общим объемом 92,4 п.л., авторский вклад в которых составляет 87,8 п.л.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, 13 параграфов, объединенных в 4 главы, заключения, списка использованных источников, включающих 354 наименования, 6 приложений; проиллюстрирована 42 таблицами и 63 рисунками.

Структура работы раскрыта в ее содержании:

Введение

1 Теоретико-методологические аспекты управления социально-трудовым потенциалом региона в условиях модернизации его экономики

1.1 Сущностное содержание социально-трудового потенциала региона

1.2 Роль социально-трудового потенциала в процессах модернизации экономики региона

1.3 Концептуальные подходы к управлению воспроизводством социально-трудового потенциала региона

1.4 Объектно-субъектный подход к управлению социально-трудовым потенциалом региона

2 Тенденции развития трудового потенциала депрессивного региона

2.1 Стратегии и инструменты политики развития социально-трудового потенциала депрессивных территорий

2.2 Факторы и императивы системного воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивного региона

2.3 Регулирование трудовых потоков в условиях модернизации экономики депрессивного региона

3 Мониторинг как инструмент исследования условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона

3.1 Система индикаторов регионального развития в обеспечении воспроизводства социально-трудового потенциала региона

3.2 Мониторинг условий воспроизводства социально-трудового потенциала как инструмент модернизации экономики региона

3.3 Диагностика условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона на основе проблемно-целевого подхода

4 Механизмы формирования социально-трудового потенциала депрессивных территорий в контексте модернизационных преобразований их экономики

4.1 Методы государственного регулирования процессов воспроизводства социально-трудового потенциала в депрессивных регионах СКФО

4.2 Механизмы взаимодействия рынков образовательных услуг и рынка труда в контексте задач модернизации экономики отсталых территорий

4.3 Информационно-организационное обеспечение отношений социального партнерства при формировании социально-трудового потенциала депрессивных территорий

Заключение

Список использованных источников

Приложения

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая группа проблем, рассмотренных в диссертационной работе, связана с теоретико-методологическим обоснованием и разработкой концептуальных положений регионального управления процессом воспроизводства социально-трудового потенциала в условиях модернизации экономики региона.

В этой связи в первой главе диссертации – **«Теоретико-методологические аспекты управления социально-трудовым потенциалом региона в условиях модернизации его экономики»** – проведен категориальный анализ понятийного аппарата в сфере регионального управления процессом воспроизводства социально-трудового потенциала, развиты теоретические представления о содержании социально-трудового потенциала территории; определены место и роль социально-трудового потенциала в процессах модернизации экономики депрессивных регионов; осмыслены и обоснованы на основе критического анализа существующих подходов к управлению социально-трудовым потенциалом концептуальные направления совершенствования субъектно-объектных отношений; выявлены институциональные предпосылки для осуществления в регионе всех стадий процесса воспроизводства социально-трудового потенциала и сформированы рекомендации к повышению его эффективности на основе развития института социального партнерства.

Регион в федеративном государстве как объект исследования и управления рассматривается нами как территория одного или нескольких субъектов Федерации, где проявляются общие и специфические факторы и условия общественного воспроизводства (воспроизводство общественного продукта, воспроизводство населения). В диссертационном исследовании акцентировано внимание на том, что региональная политика в федеративном государстве не может быть единой в отношении всех субъектов федерации: она должна учитывать специфические факторы и условия, тенденции и особенности развития их экономик. Для Российской Федерации, состоящей из 83 республик, краев, областей, городов федерального значения и автономных округов, важное значение имеет типология регионов для выделения их специфических групп как объектов научного исследования.

Основу типологии регионов составляет их классификация, и в зависимости от целей и задач исследования возможны различные схемы классификации, а это означает, что могут быть получены различные типологии для одного и того же множества регионов. При этом состав и охват классификационных признаков и показателей определяются исходя из заданной цели, объекта и предмета исследования. С учетом данного положения и цели диссертационного исследования в качестве классификационных показателей для типологии российских регионов выбраны следующие:

- 1) уровень общей и зарегистрированной безработицы;
- 2) уровень экономического развития (производство валового регионального продукта на душу населения);

3) уровень демографической нагрузки (отношение численности всего населения к численности занятого населения).

Результаты исследования показывают, что в Российской Федерации достаточно чувствительной остается региональная доминанта, в связи с чем система регулирования экономики и занятости нуждается в объективном анализе территориальных условий и факторов роста, их учете в механизмах реализации на территории тех регионов, где на протяжении многих лет социально-экономическая отсталость сочетается с высоким уровнем безработицы и увеличением численности населения и трудовых ресурсов. Такие регионы считаются депрессивными, проблемными, несмотря на экономический рост, поскольку различия в их социально-экономическом развитии по сравнению со среднероссийскими показателями остаются значительными.

Начиная с 2000 г., Минтруда России по согласованию с Минэкономразвития России и Госстатом в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2000 г. №875 «О правилах отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда» определяет перечень регионов, где федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ должны принять меры по стабилизации положения на рынке труда. «Постоянную прописку» в этом перечне имеют все Северо-Кавказские республики, а также Бурятия, Тыва, Алтай, Алтайский и Забайкальский края и (по итогам 2011 г.) республика Марий Эл (таблица 1).

Таблица 1

Перечень субъектов РФ с напряженной ситуацией на рынке труда¹

Регион	2001	2002	2010	2011
Республика Бурятия	+	+	+	+
Республика Дагестан	+	+	+	+
Республика Ингушетия	+	+	+	+
Кабардино-Балкарская республика	+	+	+	+
Республика Калмыкия	+	+	+	+
Республика Северная Осетия - Алания	+	-	+	+
Республика Тыва	+	+	+	+
Чеченская республика	нет свед.	нет свед.	+	+
Агинский Бурятский АО*	+	+		
Читинская область*	+	+		
Забайкальский край*			+	+
Карачаево-Черкесская республика	-	+	+	+
Республика Адыгея	-	-	+	+
Республика Алтай	-	-	+	+
Республика Марий Эл	-	-	-	+
Алтайский край	-	-	+	+
Итого субъектов РФ с напряженной	10	9	3	4

¹ Дадашев А.З. Налогово-бюджетный механизм активизации инвестиционных процессов в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда// Финансы и кредит. 2012. №28, с.17.

ситуацией на рынке труда				
--------------------------	--	--	--	--

*Читинская область и Агинский Бурятский АО воссоединились и образовали Забайкальский край

Экономическая отсталость депрессивных регионов и сохраняющаяся напряженность на рынках труда, сопровождаемая ростом населения и трудовых ресурсов, требует принятия мер, призванных умножить инвестиционную активность в них. Речь идет в первую очередь о регионах Северо-Кавказского федерального округа – Дагестан, Чечня, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия, где высокий уровень безработицы, несмотря на отрицательное сальдо миграции населения (отток смягчает проблему занятости)² обусловлен недостаточным притоком капитальных вложений в экономику. Инвестиции на душу населения хотя и возросли в 2000-е годы, но по-прежнему отстают от уровня, достигнутого в Ставропольском крае, у которого, в свою очередь, растет отставание от среднероссийского уровня. По данным Росстата, на 1 января 2013 г. на одну заявленную работодателями вакансию приходилось 320 официально зарегистрированных в республиках Северного Кавказа безработных.

В первом квартале 2011 года из десяти регионов, лидирующих по доле безработных, шесть входят в состав СКФО. Уровень зарегистрированной безработицы в Чеченской республике составил 41,3% от всего трудоспособного населения, в Республике Ингушетия – 21%, на третьем месте с большим отрывом находится республика Тыва – 6,7%³. При этом средний показатель безработицы в России составляет 2,4% от числа трудоспособных жителей. Приведенные данные свидетельствуют о низкой эффективности существующей системы управления социально-трудовым потенциалом в региональном разрезе.

Президент России в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 г. в числе основных задач отметил: «Должны быть созданы условия для опережающего развития депрессивных густонаселенных территорий», так как состояние социально-трудового потенциала имеет важное практическое значение для устойчивого развития региональной экономики, поскольку позволяет определять требования к условиям сбалансированности ресурсов труда и рабочих мест, к отраслевой структуре производства.

На основании проведенного категориального анализа в работе уточнено понятие социально-трудового потенциала, который рассматривается как нематериальный актив, формирующий совокупность производственных и общественных отношений в определенной региональной среде, и одновременно обусловленный этими отношениями, и целеориентированный на решение стратегических проблем территориального развития. По мнению автора, при определении сущности социально-трудового потенциала региона можно выделить *ресурсную составляющую* – накопленный ранее интеллектуальный (человеческий) капитал; *факторную составляющую* – определяемую, как возможностями самих трудовых ресурсов, так и возможностями и спецификой того региона, где они размещаются; *социальную составляющую* – совокупность экономических отношений,

² По расчетам автора, отрицательное сальдо миграции населения за 2007-2012 гг. по пяти республикам СКФО достигло 126,7 человек. Положительное сальдо миграции имели Ставропольский край (30,7 тыс. чел.) и Республика Ингушетия (14 тыс. чел.).

³ По данным официального сайта Министерства регионального развития Российской Федерации. Доклад о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации в январе-апреле 2011 года (по информации на 27 мая 2011 года). - <http://www.minregion.ru/>

возникающих в процессе воспроизводства (формирования, развития и эффективного использования) трудовых ресурсов; *управленческую составляющую* – совокупность воздействий на социально-трудовой потенциал в направлении реализации целей регионального развития.

С точки зрения автора, для проведения исследований, связанных с анализом эффективности механизмов регионального управления воспроизводством трудового потенциала, необходимо учитывать его роль и значение в формировании социально-экономического потенциала региона. Это можно оценить по следующим признакам: характер участия в формировании социально-экономического потенциала региона (активный, пассивный); источник формирования (собственный, привлеченный); экономическое содержание (физический, интеллектуальный); стратегическое целеполагание (инновационный, инерционный); сфера приложения (материальное или нематериальное производство).

В связи с этим, в диссертации сделан вывод о том, что повышение роли трудового потенциала в процессах модернизации экономики региона обеспечивается не только на основе инвестиций в человеческий капитал и повышения уровня образования, но и других факторов, которые определяют уровень мотивации человека к проявлению и реализации полученных знаний, обеспечивают преодоление инновационной инертности во всех сферах его жизнедеятельности. При этом отмечается, что не все виды и формы проявления предпринимательской деятельности населения связаны непосредственно с инновационной составляющей социально-экономического потенциала региона, даже если они способствуют улучшению макроэкономических показателей его развития.

Предпринятое исследование на основе воспроизводственного подхода процесса управления развитием социально-трудового потенциала региона, показало, что в современной научной литературе можно отметить полное или частичное игнорирование отдельных стадий воспроизводства (формирование, реализация, распределение социально-трудового потенциала и обмен рабочей силой). Показано, что преобладающий в настоящее время функциональный подход в исследовании проблем управления воспроизводством социально-трудового потенциала приводит к тому, что большинство предложений по совершенствованию механизмов его развития нацелены на повышение действенности отдельных функций (прогнозирование, планирование, оперативное управление, мониторинг, координация и других). Соответственно недостаточно внимания уделяется вопросам разработки таких механизмов, при помощи которых происходило бы целенаправленное взаимодействие ресурсных компонент экономического потенциала региона (включая социально-трудовой потенциал). Авторское понимание содержания процесса, как формирование, развитие и эффективное использование человеческого капитала в направлении обеспечения качественных и структурных сдвигов в экономике региона и целеориентированное на решение проблем регионального развития, предполагает смещение акцентов от функционального подхода к целеориентированному.

Используя субъектно-объектный подход к исследованию проблем управления процессом воспроизводства социально-трудового потенциала региона, в работе конкретизирован организационно-структурный состав системы управления данным процессом (рисунок 1). Ключевыми модулями процесса управления

выделены следующие: 1) оценка состояния регионального рынка труда, рынка образовательных услуг, уровня развития социальной инфраструктуры, обеспечивающей формирование, поддержание и развитие физической и духовной компонент трудового потенциала; 2) разработка прогнозных показателей развития социально-трудоого потенциала региона, оценка внешних и внутренних факторов, влияющих на величину прогнозных показателей; 3) формирование стратегии развития социально-трудоого потенциала региона, определение конкретных форм и механизмов реализации данной стратегии, источников финансирования; 4) стимулирование субъектов региональной системы в реализации стратегии развития социально-трудоого потенциала региона; 5) формирование системы мониторинга и контроля реализации стратегии развития социально-трудоого потенциала региона; 6) оценка соответствия выбранной стратегии развития социально-трудоого потенциала целям регионального развития, осуществление корректирующих воздействий.

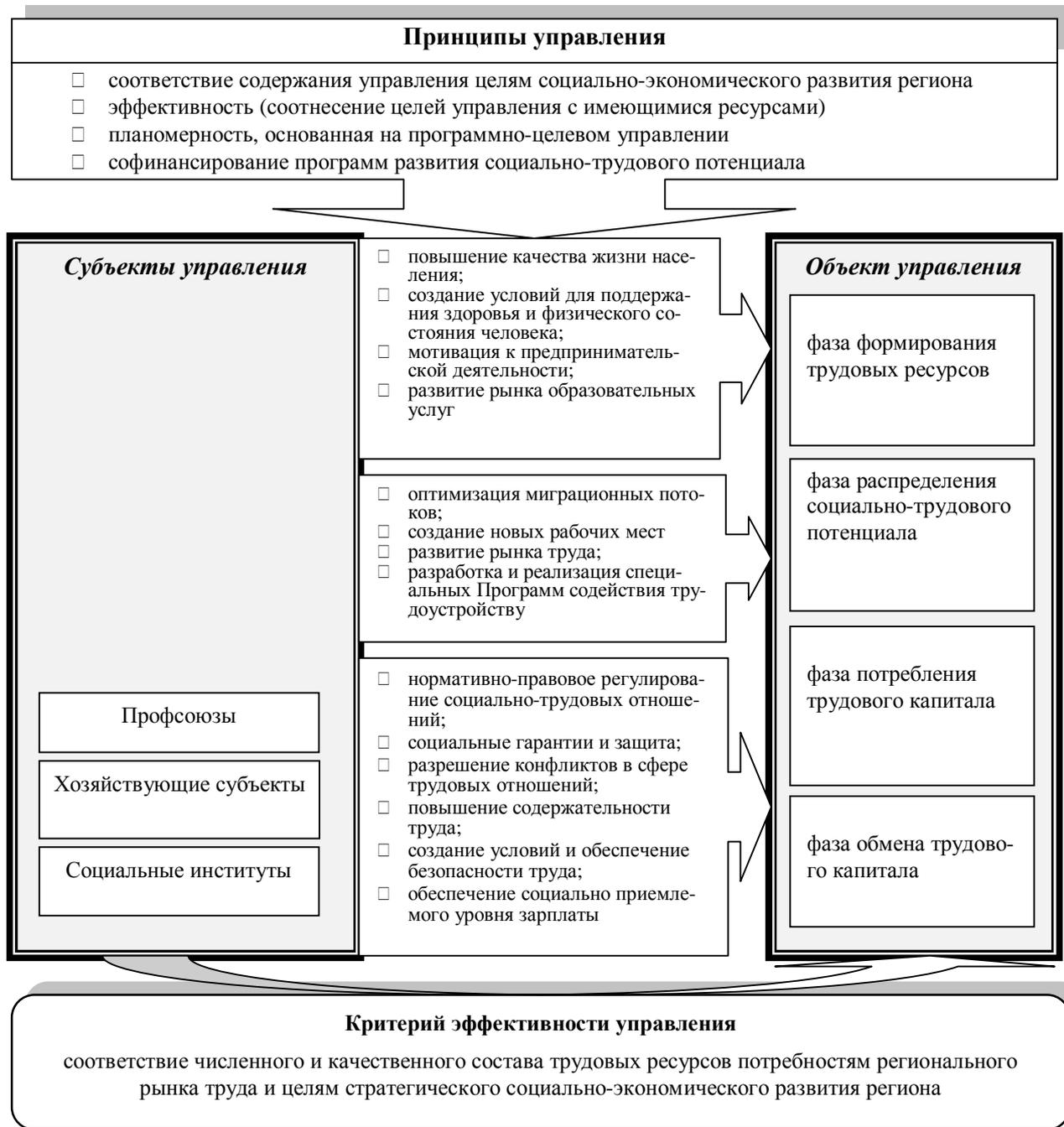


Рисунок 1 – Структурно-функциональная схема управления социально-трудовым потенциалом региона

Анализ деятельности региональных органов власти в отношении управления развитием социально-трудового потенциала региона показал, что она носит преимущественно пассивный характер и заключается в следующем: решение вопросов, связанных с разработкой и финансовым обеспечением и осуществлением государственной политики содействия занятости населения; разработка мероприятий по предупреждению массовых увольнений работников, организации временных и общественных работ; определение условий и порядка выплаты пособия по безработице, определение порядка прохождения перерегистрации. Функции территориальных центров занятости населения сводятся, как правило, к работе с менее конкурентоспособными слоями населения, имеющими низкую предпринимательскую активность и практически не имеющими шанс найти работу самостоятельно. Реализуемые ими мероприятия (программы общественных работ, обучение рабочим специальностям, психологическая поддержка и т.п.) направлены на решение текущих задач.

По мнению автора, для повышения эффективности процесса управления воспроизводством социально-трудового потенциала региона необходима активная поддержка реализуемых государственных мер со стороны местного бизнес-сообщества, социальных институтов и населения республик. С этой целью в работе отмечается необходимость разработки механизмов, позволяющих развивать (на основе отношений социального партнерства) эффективное взаимодействие образовательных учреждений, государства и бизнеса по следующим направлениям: подготовка и пространственное распределение трудового резерва для региона; формирование системы профессионального заказа на подготовку и переподготовку, повышение квалификации специалистов со стороны местного бизнес-сообщества и региональных органов власти; привлечение бизнеса к финансированию программ подготовки и повышения квалификации специалистов; создание малых инновационных предприятий на основе взаимодействия вузов с представителями крупного и среднего бизнеса.

Вторая группа проблем выполненного исследования связана с анализом факторов и условий, детерминирующих развитие социально-трудового потенциала депрессивных регионов. В этой связи во второй главе – **«Тенденции развития трудового потенциала депрессивного региона»** – проведен анализ факторов и условий воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивных республик СКФО с выявлением ростоформирующих и лимитирующих факторов; дана характеристика современных стратегий и инструментов политики развития социально-трудового потенциала данных территорий; выработаны направления региональной политики, позволяющие повысить эффективность регулирования процессов пространственного размещения трудовых ресурсов региона.

Как показал проведенный анализ, преобладание в последние годы трансфертных механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности регионов привело к сдерживанию возможностей развития человеческого капитала на депрессивных территориях, поскольку реализуемые в них социальные программы не ориентированы на распределение льгот и дополнительных благ. Обучающие программы, финансируемые в рамках программ снижения напряженности на

рынке труда, направлены на освоение простейших рабочих специальностей с максимальным сроком обучения 3 месяца. Кроме того, реализуемые программы не учитывают этнический характер экономики республик СКФО, который ведет к «вымыванию» наиболее образованной и квалифицированной части населения – молодых потенциальных инноваторов.

По мнению автора, одной из причин низкой эффективности реализуемых мер по развитию социально-трудового потенциала депрессивных территорий является узкая интерпретация его роли в региональном развитии – как один из инструментов развития бизнеса. Такой подход ориентирован на развитие отдельных компонент человеческого потенциала (физической, интеллектуальной, профессиональной и др.), в то время как с позиций стратегической целесообразности необходимо системное воздействие на все его составляющие на всех стадиях воспроизводства социально-трудового потенциала, которое может быть реализовано на программной основе. То есть, необходима системная модернизация целого ряда секторов (образования, науки, предпринимательства и др.), являющихся секторами капитализации человеческого потенциала региона.

В рамках предлагаемой программы развития социально-трудового потенциала региона выделены следующие блоки: демографическая политика и здравоохранение, образование и социально-культурное развитие, политика жилищного строительства, рынок труда и занятость, политика регулирования внешней и внутренней миграции, системная взаимосвязь которых представлена на рисунке 2.





Рисунок 2 – Системная взаимосвязь основных элементов политики развития социально-трудового потенциала региона

В работе предложена схема формирования и реализации региональной политики в сфере развития социально-трудового потенциала территории, базирующаяся на функционально-целевых принципах построения социальных программ. Среди наиболее важных направлений региональной политики в отношении формирования и развития социально-трудового потенциала выделены следующие: 1) разработка и реализация целевых программ, предусматривающих взаимозависимость и взаимообусловленность мероприятий, направленных на формирование количественных и качественных характеристик трудового капитала в соответствии со стратегическими целями регионального развития; 2) активное использование, механизмов, стимулирующих предпринимательскую активность населения; 3) разработка механизмов, стимулирующих «закрепление» молодых квалифицированных специалистов в депрессивном регионе, в том числе на основе развития системы целевой подготовки; 4) обеспечение активной государственной поддержки развития крупного высокотехнологичного бизнеса в депрессивных регионах; вовлечение этнического предпринимательства в корпоративный бизнес; 5) создание условий привлекательности территорий.

Для выработки адресных рекомендаций о создании благоприятных условий для воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивного региона, в диссертации был поставлен вопрос о выделении ростоформирующих и лимитирующих факторов. В результате исследования факторов и условий, детерминирующих основные тенденции развития социально-трудового потенциала депрессивных регионов СКФО, были выделены как общие, так и специфические факторы. К *общим факторам*, определяющим процессы воспроизводства социально-трудового потенциала региона, были отнесены высокая трудовая мобильность населения, слабо развитая институциональная среда поддержки развития экономики депрессивных территорий, профессионально-квалификационный дисбаланс на рынке труда, устойчивый спрос на нелегальную рабочую силу со стороны экономически развитых территорий. Среди *специфических факторов в качестве ростоформирующих* определены высокий демографический потенциал республик СКФО, а также наличие федеральных программ поддержки талантливой молодежи этих республик, предоставление ей возможности обучения в ведущих российских вузах. К *лимитирующим факторам* отнесены неразвитость производственно-хозяйственной сферы и социальной инфраструктуры, а также институциональных механизмов, стимулирующих реализацию в республиках проектов промышленного развития, их слабая инвестиционная привлекательность, национальные конфликты и политическая обстановка в СКФО.

Исходя из проведенного анализа, в диссертации сделан вывод, что ориентация на цели модернизации экономики депрессивных регионов предполагает в качестве императивов развития создание институциональных условий и меха-

низмов, обеспечивающих: повышение уровня и качества жизни населения; создание условий (через развитие социальной инфраструктуры) для поддержания и развития физиологических, нервно-психических, духовно-нравственных и других характеристик населения (потенциал здоровья), определяющих их способность и готовность к труду; развитие экономического мышления, внутренней мотивированности хозяйствующих субъектов к проявлению инновационной активности; инвестиции в сферу образования; сохранение и эффективное использование внутреннего трудового потенциала, «закрепление» экономически активного населения в регионе; повышение содержательности трудовой деятельности, позволяющее удовлетворить потребности человека в самовыражении, реализовать его творческие способности; стимулирование частных инвестиций в модернизацию экономики региона.

Подчеркивая роль регулирования процессов трудовой миграции для депрессивных территорий Северного Кавказа, с целью «закрепления» инновационно активной молодежи в регионе, получающей высшее и среднее профессиональное образование по востребованным профессиям, в диссертации предлагается (учитывая опыт Иркутской, Белгородской, Оренбургской областей, Пермского края, а также опыт развития депрессивных территорий США (Техас), Германии, Австралии) дополнить Стратегию социально-экономического развития СКФО до 2025 года разделом, включающим направления внутренней миграционной политики: реализация программы привлечения на постоянное место жительства и для работы вахтовым методом высококвалифицированных специалистов, предпринимателей, работников невысокой квалификации для работы по специальностям, особо востребованным на региональном рынке труда, из других регионов; создание механизма привлечения на депрессивные территории высококвалифицированных специалистов, а также работников по специальностям, наиболее востребованным в регионы, в том числе выпускников вузов и других учебных заведений региона; разработка перечня дефицитных и избыточных профессий и использование их для формирования программ внутренней трудовой и учебной миграции.

Третья группа проблем связана с разработкой методики и инструментария оценки региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала территории. Соответственно, в третьей главе – **«Мониторинг как инструмент исследования условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона»** - представлено обоснование методического инструментария системы регионального мониторинга, включая разработку системы проблемно-ориентированных индикаторов оценки факторов и условий воспроизводства социально-трудового потенциала территории, а также алгоритм проведения оценки и моделирования регионального профиля.

В качестве инструмента оценки региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала предлагается внедрение и ведение мониторинга, основанного на применении системы объективных и субъективных проблемно ориентированных показателей. Анализ существующих подходов к оценке условий формирования и развития социально-трудового потенциала региона показал их ориентированность в целом на характеристику состояния отдельных эле-

ментов региональной экономической системы (сфера экономики, политическая сфера, социокультурная сфера и др.), что не позволяет определить, какие именно составляющие воспроизводственного процесса социально-трудового потенциала в регионе являются наиболее «проблемными».

В этой связи для оценки условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона, сущность которого выражена ресурсной, факторной, социальной и управленческой составляющими, в работе формализована система индикаторов регионального развития, представленная двумя уровнями показателей: первый уровень (обобщающие показатели) – отражают результат влияния региональных факторов по каждой составляющей потенциала; второй уровень (частные показатели) – характеризуют уровень развития региональных условий и факторов, в которых осуществляется процесс воспроизводства. Принципиальной особенностью авторской методики предлагаемого инструментария является использование субъективных данных, что позволяет дать оценку поведенческих установок населения, уровня его восприимчивости к модернизационным преобразованиям. Особенность предложенной системы показателей является то, что она позволяет использовать в определенной вариации метод «черного ящика», в котором известны входные параметры – региональные детерминанты и условия, и выходные параметры – целевые показатели развития трудового потенциала. Результаты анализа позволяют сформировать основу для принятия управленческих решений в отношении разработки стратегических направлений политики регионального развития. Критические и оптимальные значения показателей выбраны таким образом, чтобы, с одной стороны, соответствовать значениям данных показателей для экономически развитых западноевропейских стран, с другой стороны, – нормативам и средним значениям соответствующих показателей в России.

Выбор системы индикаторов осуществлялся в соответствии с принципами системного и целевого подхода и исходил из следующих предпосылок: 1) система показателей должна быть ориентирована на увязку числовых показателей, характеризующих условия воспроизводства социально-трудового потенциала региона, с его качественными характеристиками; 2) процессы управления формированием и развитием социально-трудового потенциала предполагают расширенное воспроизводство как количественных, так и качественных его характеристик; 3) система индикаторов должна обеспечивать оценку влияния региональных факторов и условий на комплексную характеристику социально-трудового потенциала территории; 4) совокупность показателей должна оценивать влияние региональных факторов и условий не только на ресурсную составляющую потенциала, но и на уровень институционализации процессов его формирования и управления; 5) показатели, на основе которых будет осуществляться оценка условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона, должны быть проблемно-ориентированными, что дает возможность оценить направленность использования потенциала региональной экономической системы на достижение определенных целей; 6) система оценочных показателей должна быть гибкой, отражая происходящие изменения в региональной системе и ее подсистемах; 7) индикаторы должны обеспечивать возможность сопоставления условий и возможностей воспроизводства социально-трудового

потенциала для отдельных регионов; 8) система оценочных показателей должна представлять собой результат воздействия тех факторов, которые находятся в зоне досягаемости разработчиков региональной социально-экономической политики; 9) количество и содержание показателей должно быть соотнесено с возможностями, предоставляемыми органами государственной статистики.

Предложенная система мониторинга, основанная на принципах индикативного подхода, включает следующую последовательность действий, представленную в виде алгоритма (рисунок 3). Исследование профиля региональных условий осуществляется путем сопоставления фактических значений интегральных показателей с оптимальными, определяющими целеориентирующую модель регионального развития.

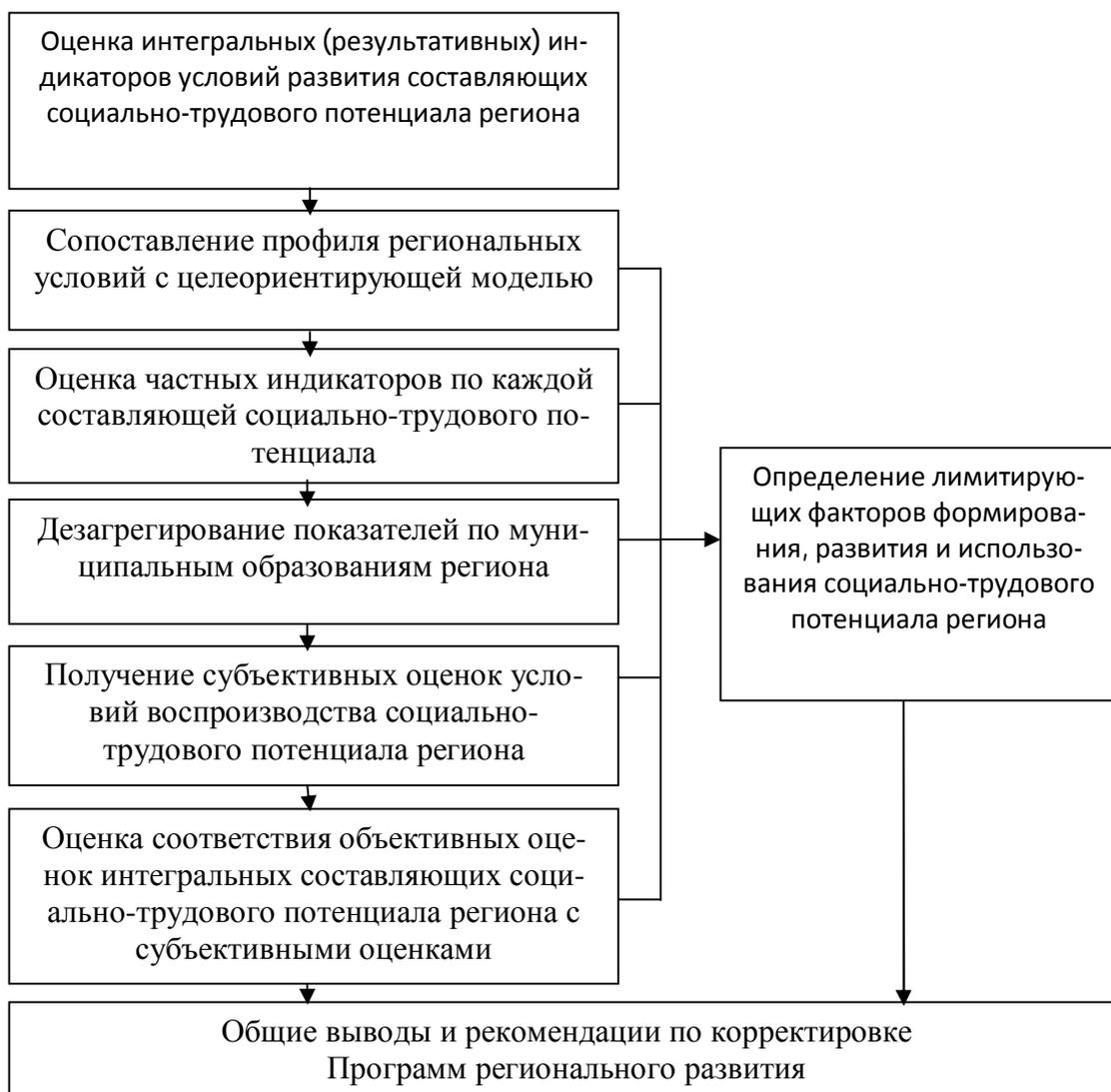


Рисунок 3 – Последовательность этапов проведения оценки условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона

Если профиль региональных условий, отражающий уровень их влияния на отдельные составляющие потенциала, представить в виде множества $\{A_i\}$, $i = 1, n$, а желаемое состояние региональной экономической – в виде множества целевых показателей $\{B_i\}$, $i = 1, n$, тогда процедура сопоставления профиля ре-

гиональных условий с целеориентирующей моделью сводится к сопоставлению данных множеств (рисунок 4). Анализ соответствия региональных условий целеориентирующей модели позволяет определить специфические для данного региона детерминанты, выявить лимитирующие элементы, ограничивающие способность и возможности региональной системы к воспроизводству социально-трудового потенциала в силу недостаточного своего развития по сравнению с остальными составляющими.

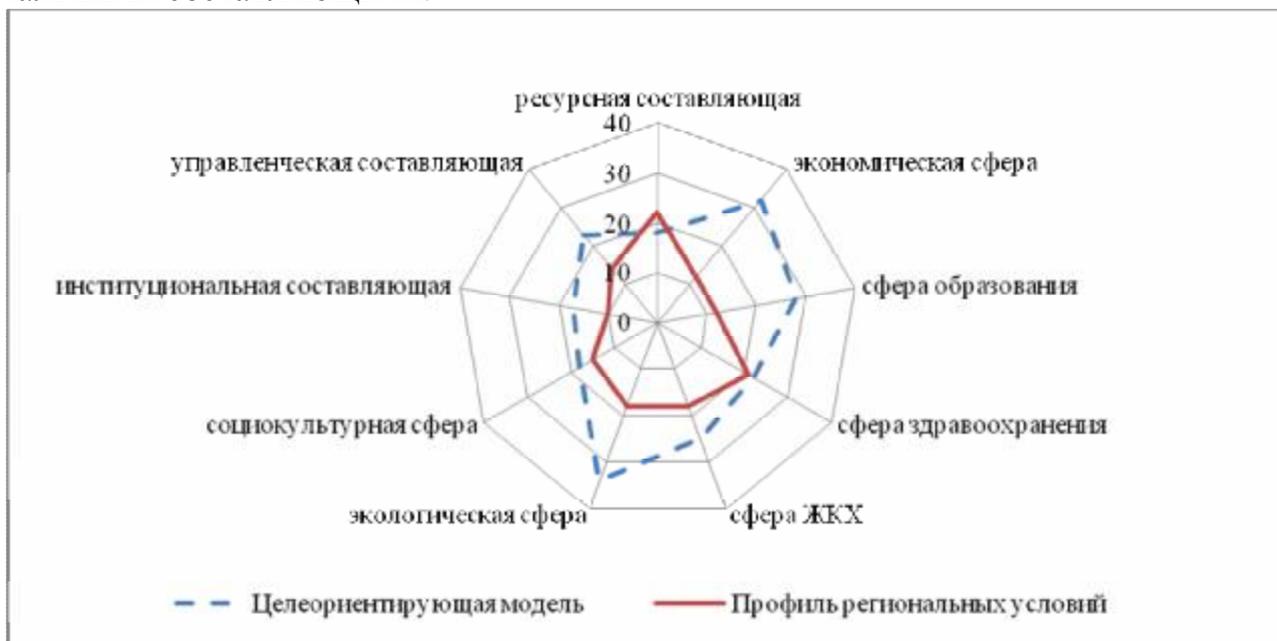


Рисунок 4 – Профиль региональных условий воспроизводства социально-трудового потенциала

Оценка частных (факторных) индикаторов может быть проведена с использованием той же логики исследования.

Для получения субъективных оценок условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона в диссертационном исследовании представлена разработанная автором анкета, содержащая закрытые вопросы с ответами в виде шкалы с оценкой степени важности характеристики: «достаточный уровень» и «недостаточный уровень». При обработке результатов анкетирования по каждому показателю определяется доля ответивших: «удовлетворен» или считает «достаточным» уровень развития данного фактора (γ_i). Вес (ρ_i) каждого показателя определяется на основе предварительной экспертной оценки (сумма весов должна быть равна единице). Субъективная оценка по каждому показателю определяется как ее взвешенное значение: $U_i = \gamma_i \rho_i$. Суммирование оценок по всем показателям позволяет получить интегральное значение, характеризующее уровень удовлетворенности населения условиями воспроизводства трудового потенциала в регионе.

Сопоставление объективных и субъективных оценок о региональных факторах и условиях по каждой составляющей социально-трудового потенциала позволяет получить информацию о том, в какой мере представления поселенческого социума диссонируют с проводимой региональной политикой и сделать вывод об общественной обстановке и перспективах регионального развития.

Апробация предложенного методического инструментария проведена на примере Республики Северная Осетия-Алания. Профиль региона, описывающий условия воспроизводства социально-трудового потенциала по отношению к целеориентированной модели, построенной на основании данных об оптимальном значении индикаторов, а также по отношению к их критическому значению, представлен на рисунке 5.

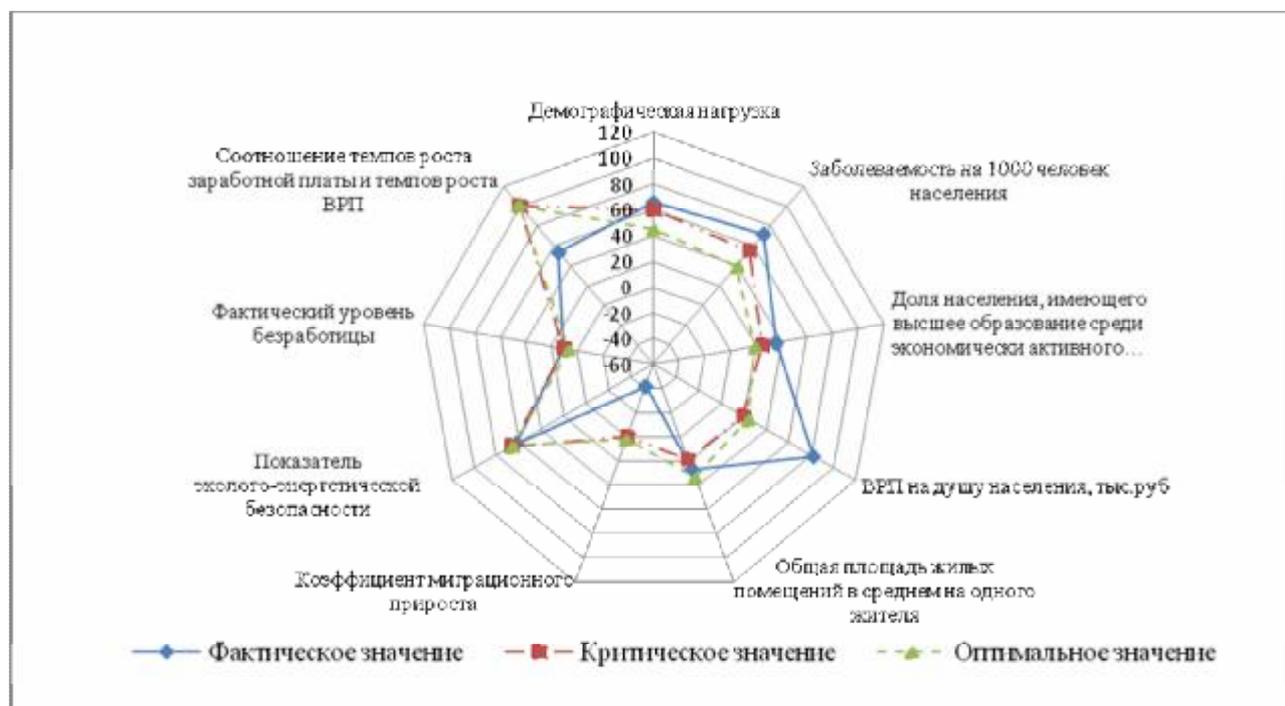


Рисунок 5 – Профиль условий воспроизводства социально-трудового потенциала в Республике Северная Осетия-Алания

Сопоставление объективных и субъективных оценок условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона свидетельствует о достаточно стабильной общественной обстановке в Республике Северная Осетия-Алания и наличии предпосылок к развитию ее социально-трудового потенциала. В целом объективная и субъективная оценка условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона совпадает и оценивается чуть выше среднего (соответственно 64,3 и 63,1) (таблица 2). При этом, в результате проведенного анализа были выявлены в качестве ключевых проблем неразвитость институциональных условий, выражающаяся в ограниченной роли служб занятости населения в регулировании взаимоотношений между работодателями и активно ищущими работу населением, слабом развитии форм взаимодействия образовательных учреждений, органов власти и бизнеса, отсутствии действенных механизмов, регулирующих процессы учебной и трудовой миграции.

В качестве практических рекомендаций по развитию социально-трудового потенциала региона в работе предложено: развитие инфраструктуры, обеспечивающей решение вопросов трудоустройства населения с расширением функциональной роли служб занятости; стимулирование процессов взаимодействия образовательных учреждений и предприятий (организаций) региона в сфере целевой подготовки квалифицированных специалистов на основе меха-

низмов социального партнерства; развитие механизмов государственно-частного партнерства в отношении целевой подготовки высококвалифицированных кадров для депрессивных территорий; создание условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров в регионе; повышение качества и уровня жизни, развитие социокультурной сферы, полноценное инфраструктурное обустройство; активное привлечение для реализации проектов модернизации экономики региона внутренних трудовых ресурсов; расширение области применения индикативного подхода к оценке эффективности реализации целевых программ регионального развития.

Таблица 2

Сопоставление объективных и субъективных оценок условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона

№	Показатель	Вес показателя	Индекс соответствия объективного показателя целеориентированной модели с учетом веса	Субъективная оценка показателя
1	Ресурсная составляющая	0,15	8,1	13,7
2	Сфера здравоохранения	0,08	4,5	4,8
3	Сфера образования	0,10	14,2	7,7
4	Производственная сфера и инновации	0,15	8,0	8,4
5	Сфера ЖКХ	0,12	9,5	9,9
6	Социокультурная сфера	0,08	0,4	2,2
7	Экологические условия	0,08	7,6	7,2
8	Институциональная составляющая	0,08	3,5	2,7
9	Управленческая составляющая	0,16	8,5	6,5
Интегральное значение		1,0	64,3	63,1

Таким образом, полученные в ходе эмпирической верификации результаты наглядно свидетельствуют о возможности применения предложенного инструментария для обоснования управленческих решений при разработке программ развития социально-трудового потенциала, направленных на повышение сбалансированности развития рынков труда и образовательных услуг в системе региональной экономики.

Четвертая группа проблем, рассмотренных в диссертации, связана с конструированием механизма формирования социально-трудового потенциала депрессивных территорий, в основу которого положены отношения социального партнерства. Для этого в четвертой главе – **«Механизмы формирования социально-трудового потенциала депрессивных территорий в контексте модернизационных преобразований их экономики»** – на основе анализа существующих механизмов государственного регулирования процессов воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивных регионов СКФО предложен механизм пространственной организации процессов распределения

трудовых ресурсов в форме региональных образовательных мини-кластеров, а также разработаны направления его организационно-информационного сопровождения.

В диссертации дана оценка существующих механизмов воспроизводства социально-трудового потенциала республик Северного Кавказа. Отмечено, что данные механизмы позволяют осуществлять государственную демографическую политику, политику занятости населения, обеспечить социальную защиту населения, создать социально-экономические условия для усиления мотивации к трудовой деятельности, повысить эффективность системы образования и здравоохранения. Вместе с тем, они не обеспечивают решение одной из основных проблем формирования социально-трудового потенциала республик Северного Кавказа – значительный отток экономически активного населения. По мнению автора, в условиях модернизации экономики депрессивных территорий особое значение в управлении воспроизводством социально-трудового потенциала региона приобретают механизмы, стимулирующие отношения социального партнерства между государством, бизнесом и образованием. В этой связи в работе предлагается формирование региональных образовательных мини-кластеров, как формы социального партнерства, ориентированной на опережающую модель потребностей регионального бизнес-сообщества. На примере Республики Северная Осетия-Алания рассмотрена возможность формирования такого мини-кластера, ядром которого может стать Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова, обладающий высоким научным и образовательным потенциалом.

Алгоритм формирования системы целевой подготовки квалифицированных специалистов на основе механизма социального партнерства представлен на рисунке 6. Принципиальной особенностью этого механизма является вовлечение в отношения социального партнерства трех основных групп субъектов (государство – образование – бизнес), повышающих сбалансированность развития рынка труда и рынка образовательных услуг. При этом предложенные экономические рычаги (льготное налогообложение, дифференцированные тарифы и др.) призваны стимулировать инвестиционную активность в депрессивных регионах, создание новых рабочих мест, замещаемых собственными трудовыми ресурсами. Реализация предложенного механизма предполагает целесообразность формирования Логистического центра по управлению социально-трудовым потенциалом в структуре государственной службы занятости населения по субъекту Федерации как базового институционального элемента предлагаемого механизма. К функциям данного Центра отнесены следующие: мониторинг состояния рынков труда и образовательных услуг в регионе, анализ их соответствия стратегическим целям регионального развития; формирование базы данных о потребностях в специалистах определенной квалификации в регионе в краткосрочном и долгосрочном периодах; аккумуляция заявок работодателей на подготовку специалистов определенной квалификации; подготовка предложений о выделении целевых мест для обучения за счет средств федерального бюджета в образовательных учреждениях; организационно-

информационное сопровождение взаимодействия субъектов образовательного мини-кластера.

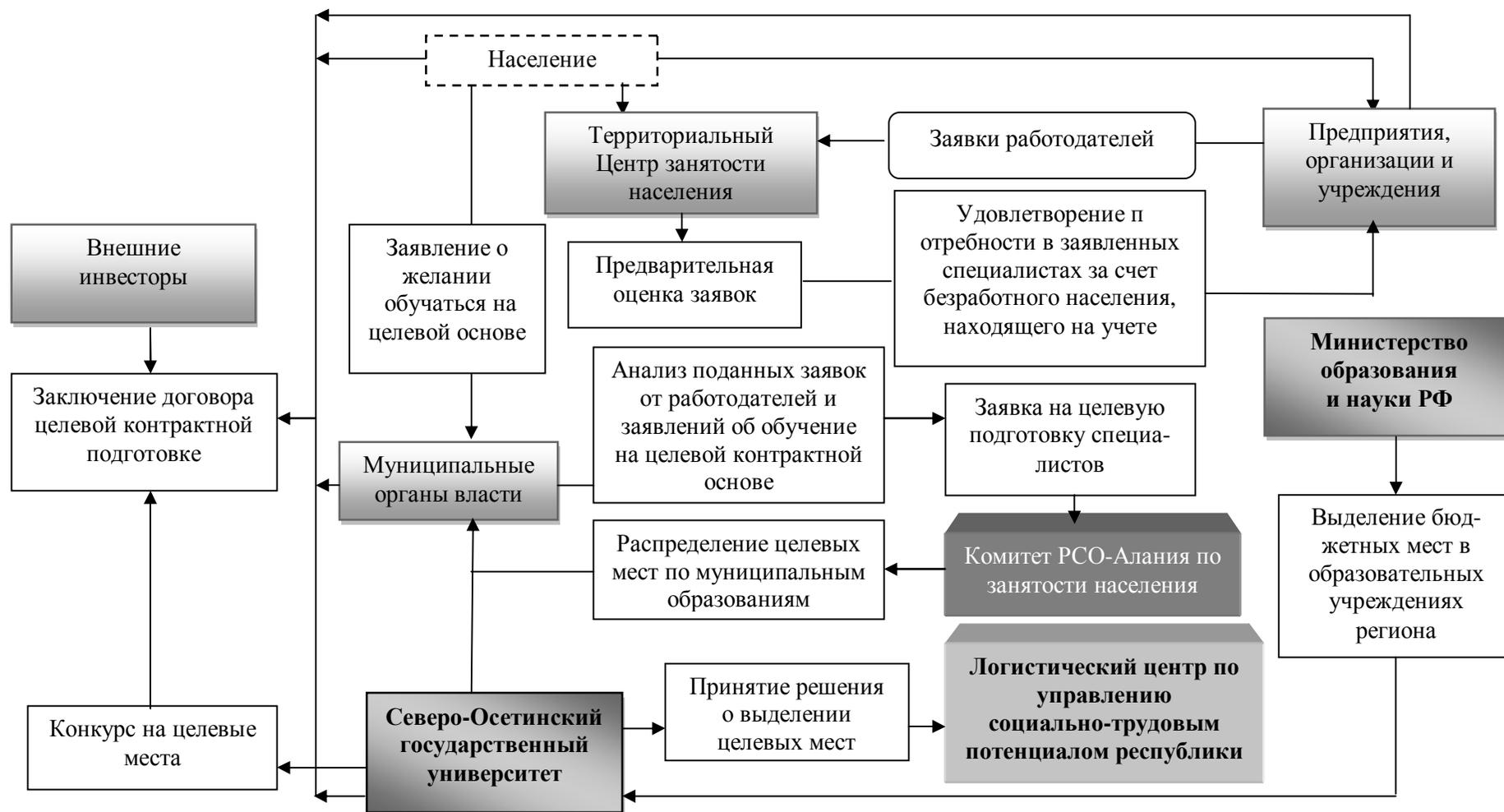


Рисунок 6 – Алгоритм формирования системы целевой контрактной подготовки специалистов

С целью реализации бизнес-проектов на депрессивных территориях с вовлечением местных трудовых ресурсов, предлагается ввести следующие экономические стимулы: понижающие коэффициенты на тарифы на энергопотребление и воду, земельного налога для инвесторов, освобождение от уплаты налога на имущество организаций, реализующих проекты по приоритетным отраслям экономики на период до 2025 года; установление нулевой ставки по налогу на прибыль на период срока окупаемости проекта.

Для обеспечения эффективной организации системы отношений социального партнерства в рамках регионального образовательного мини-кластера в диссертации предложены мероприятия по развитию информационно-организационной среды депрессивных республик СКФО: приоритетные направления развития региональной экономики, уровень и качество жизни населения, демографические, национальные и другие особенности. Проблемы информационного обеспечения взаимодействия субъектов регионального образовательного мини-кластера рассматривались в разрезе организационно-функционального назначения информации, предназначенной для принятия эффективных управленческих решений, обеспечивающих это взаимодействие. С этой целью в работе был проведен анализ содержания информационных потоков, возникающих в структуре мини-кластера, и дана оценка состояния имеющейся информационно-организационной среды региона с точки зрения возможностей информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений и координации деятельности участников системы партнерства.

Проведенный анализ показал, что существующие информационно-коммуникационные каналы освещают отдельные аспекты регионального управления: программы занятости населения, программы повышения квалификации и переподготовки, нормативно-правовая база, регулирующая трудовые отношения, результаты деятельности служб занятости населения и т.д. В связи с этим возникает необходимость формирования единого информационного портала, позволяющего получать комплексную развернутую информацию по широкому спектру вопросов, касающихся ситуации на региональных рынках труда и образовательных услуг. Для этого в диссертации предложена разработка информационного портала на базе веб-сайта Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения, структура которого включает следующие элементы: 1) законодательная база и информация нормативно-правового характера в сфере регулирования трудовых отношений, в сфере образовательных услуг, в сфере регулирования отношений социального партнерства (в том числе по вопросам целевой контрактной подготовки специалистов); 2) реализуемые федеральные и региональные целевые программы развития социально-трудового потенциала региона; 3) базы данных о наличии вакантных мест в регионе с возможностями выхода на веб-сайты предприятий-работодателей; 4) данные статистической отчетности о состоянии рынков труда и образовательных услуг (уровень безработицы, от-

раслевая структура занятости населения, сведения о численности обучающихся и о выпуске специалистов профессиональных образовательных учреждений региона и др.); 5) перечень профессиональных образовательных учреждений региона (начального, среднего и высшего образования) с возможностью выхода на их сайты; 6) сведения о количестве выделенных бюджетных мест (по специальностям и направлениям подготовки) в профессиональных образовательных учреждениях для целевой подготовки специалистов в соответствии заявками работодателей; 7) информация о планируемых к проведению мероприятиях в сфере обеспечения занятости населения: ярмарки вакансий, обучающие семинары, тренинги, встречи с работодателями и т.д.; 8) реализуемые программы занятости населения, включая временную занятость, общественные работы, занятость несовершеннолетних; 9) данные статистической отчетности о результатах работы служб занятости населения региона; 10) результаты мониторинга состояния и динамики развития социально-трудового потенциала региона (включая как объективные, так и субъективные показатели оценивания); 11) система обратной связи (консультации специалистов, форум).

Учитывая низкий уровень информатизации общественной жизни в регионе (ограниченный доступ к сети Интернет большей части населения, отсутствие понимания возможностей использования современных информационных технологий, отсутствие у большинства предприятий собственных сайтов и т.п.), в работе обоснована необходимость реализации целевой программы по развитию информационного общества, предполагающей реализацию мероприятий, направленных на: повышение компьютерной грамотности населения на основе проведения обучающих семинаров, а также реализация программ массового обучения детей и молодежи на базе учебных заведений; расширение доступа к сети Интернет в Республике, включая горные поселения и малые города; стимулирование использования современных информационных технологий в практике деятельности предприятий, организаций и учреждений республики; повышение прозрачности деятельности региональных и местных органов исполнительной власти в отношении реализации программ развития трудового потенциала территории; привлечение на паритетной основе и условиях софинансирования частных средств представителей бизнес-сообщества к реализации проектов информатизации своей деятельности. Для оценки эффективности реализации данной программы предложено использовать наряду с количественными показателями «освоения» выделяемых бюджетных средств качественные показатели, характеризующие степень повышения информационной грамотности населения и уровень использования современных информационных технологий в практике деятельности предприятий и организаций.

В заключении диссертации изложены наиболее существенные теоретико-методологические положения, а также расчетно-аналитические результаты и выводы прикладного характера.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ:

Монографии

1. Агузарова Л.А. Методология и инструментарий формирования региональной системы развития социально-трудового потенциала отсталых территорий. – Ростов-н/Д.:Изд-во ЮФУ, 2012 (21,0 п.л.).
2. Агузарова Л.А. Теория и практика управления развитием трудового потенциала депрессивного региона. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2011 (10,0 п.л.).
3. Агузарова Л.А. Информационные технологии и инновации в управлении региональными корпорациями: кадровая составляющая. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2011 (10,0 п.л.).
4. Агузарова Л.А., Дикинов А.Х., Губашиева И.К. Управление процессом перехода экономики дотационного региона к устойчивому развитию. Нальчик: Изд-во КБНЦ РАН, 2010 (9,6/3,2 п.л.).
5. Агузарова Л.А. Институциональная адаптация предпринимательских структур. Владикавказ: Изд-во Северо-Осетинского государственного университета, 2009 (8,5 п.л.).

Статьи, опубликованные в научных изданиях, рекомендованных ВАК

1. Агузарова Л.А. Государственное регулирование трудовых потоков в условиях модернизации экономики депрессивного региона // Государственное и муниципальное управление (Ученые записки СКАГС). 2013. №1 (0,6 п.л.).
2. Агузарова Л.А. Методы государственного регулирования процессов воспроизводства социально-трудового потенциала в депрессивных регионах // Региональная экономика. 2013. №8 (0,8 п.л.).
3. Агузарова Л.А. Проблема воспроизводства социально-трудового потенциала депрессивного региона: базовые условия и факторы // Известия КБНЦ РАН. 2012. №2 (0,6 п.л.).
4. Агузарова Л. А. Пути и способы совершенствования внутрирегиональной миграционной политики на депрессивных территориях // Вестник Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л.Хетагурова. 2012. №2(0,6 п.л.).
5. Агузарова Л.А. Мониторинг условий воспроизводства социально-трудового потенциала как инструмент модернизации экономики региона // Пространство экономики.-TERRA ECONOMICUS. 2012. Т.10. №3-2 (0,5 п.л.).
6. Агузарова Л.А. Понятийно-терминологические конструкты категории «социально-трудовой потенциал региона» в условиях модернизации // Известия КБНЦ РАН. 2011. №6 (0,6 п.л.).
7. Агузарова Л.А. Объектно-субъектный подход к управлению воспроизводством социально-трудового потенциала региона // Устойчивое развитие горных территорий. 2011. №4 (0,6 п.л.).

8. Агузарова Л.А. Содержание и сущностная специфика налогового администрирования // Известия КБНЦ РАН. 2010. №2 (0,4 п.л.).

9. Агузарова Л.А. Механизмы регулирования миграционных процессов в условиях модернизации экономики Северо-Кавказского федерального округа // Вопросы региональной экономики. 2010. №2(15) (0,6 п.л.).

10. Агузарова Л.А., Доброблежа Е.В. Регион как открытая система: роль межрегионального обмена в ресурсном обеспечении развития территории // Известия КБНЦ РАН. 2010. №4 (0,6/0,3 п.л.).

11. Агузарова Л.А. Тенденции институциональной адаптации предпринимательских структур // Известия КБНЦ РАН. 2009. №1. (0,6 п.л.).

12. Агузарова Л.А. Формирование заработной платы как одна из значимых социально-экономических проблем РФ // Вестник Дагестанского научного центра российской академии наук. 2005. № 20. Махачкала (0,5 п.л.).

13. Агузарова Л.А. Социально ответственное поведение бизнеса и социальные инвестиции // Вестник Владикавказского научного центра российской академии наук. 2005. №4 (0,5 п.л.).

Статьи и тезисы докладов в научно-тематических сборниках

1. Агузарова Л.А. Информационно-организационное обеспечение отношений социального партнерства при формировании социально-трудового потенциала отсталых территорий // Современные информационные технологии в экономической деятельности.- Ростов-н/Д: Изд-во ЮФУ.- 2013 (0,6 п.л.).

2. Перспективы наращивания трудового потенциала депрессивных регионов в условиях глобальной нестабильности// Материалы международной конференции «Экономическое развитие России в условиях глобальной нестабильности: тенденции и перспективы».- Краснодар: Изд-во КубГУ.- 2013 (0,3 п.л.).

3. Агузарова Л.А., Дикинов А.Х. Инструменты и технологии информационно-функциональной поддержки инновационной деятельности в регионе // Современные информационные технологии в экономической деятельности.- Ростов-н/Д: Изд-во ЮФУ.- 2012 (0,6/0,4 п.л.).

4. Агузарова Л.А. Информационный мониторинг условий воспроизводства социально-трудового потенциала региона // Современные информационные технологии в экономической деятельности.- Ростов-н/Д: Изд-во ЮФУ.- 2012 (0,6 п.л.).

5. Агузарова Л.А. Роль социально-трудового потенциала в процессах инновизации экономики региона // Новая индустриализация и инновационное развитие России: Материалы Международной научно-практической конференции. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т. 2012 (0,3 п.л.).

6. Агузарова Л.А., Агузаров З.А. Индикаторы инновационного развития региона в системе воспроизводства социально-трудового потенциала // Глобальный мир: антикризисные императивы, модернизация, институты.- Мат. 4-ой междунар.научно-практ. конф. 24-26 мая 2012 г.-Ростов-н/Д: Изд-во ЮФУ, 2012 (0,6/0,4 п.л.).

7. Агузарова Л.А. Теоретико-методологические подходы к исследованию социально-трудового потенциала стран Европейского Союза // Экономика

России и Европы в эпоху глобализации. Экономическое развитие, механизмы управления и информатизации стран Европейского союза. Сб. науч. статей Центра ЕС на Юго-Западе России. – Ростов-н/Д: Изд-во ЮФУ, 2012 (0,5 п.л.).

8. Проблемно-целевой подход к диагностике условий воспроизводства социально-трудового потенциала республики Северная Осетия-Алания // Международная научная конференция. М.: Науч.-инф. издат. Центр «Институт стратегических исследований». 2012 (0,8 п.л.).

9. Агузарова Л.А., Дикинов А.Х. Теоретико-методологический и концептуальный базис оценки роли социально-трудового потенциала и модернизации экономики региона // Материалы Второй Международной конференции: Автоматизация управления и интеллектуальные системы и среды (АУИЭС 2011).- ИИПРУ КБНЦ РАН. Красная Поляна. 2011 (0,6/0,3 п.л.).

10. Агузарова Л.А. Оценка роли социально-трудового потенциала в модернизации экономики региона // Сборник научных статей по итогам Международной научно-практической конференции: Молодежь и наука: новые взгляды и решения. Волгоград: РЦ СЭПИ, 2011 (0,3 п.л.).

11. Агузарова Л.А. Региональные особенности формирования нового экономического содержания трудового потенциала как фактора модернизации // Современные проблемы развития региональной экономики. Сборник научных трудов. М. МГТУ – МАМИ. 2010 (0,6 п.л.).

12. Агузарова Л.А. Концептуальные подходы к управлению воспроизводством социально-трудового потенциала региона // Современные проблемы развития региональной экономики. Сборник научных трудов. М. МГТУ – МАМИ. 2009 (0,6 п.л.).

13. Агузарова Л.А. Роль государства в регулировании инновационной деятельности // Экономико-правовые проблемы бизнеса в контексте инновационного развития. Материалы международной научной конференции. Сборник научных статей. Краснодар: Изд-во Куб ГТУ, 2008 (0,5 п.л.).

14. Агузарова Л.А. Комментарии к стратегии социально-экономического развития РСО- Алания до 2030г. // Современная стратегия социально-экономического развития России: вопросы экономики и права. Материалы международной научно-практической конференции. Сборник научных статей. Краснодар: Изд-во Куб-ГТУ, 2008 (0,5 п.л.).

15. Агузарова Л.А. Факторы экономического роста в регионах РФ // Материалы второй международной конференции. Сборник научных статей. Том 2. Нальчик. 2007 (0,5 п.л.).

16. Агузарова Л.А. Государство и бизнес в современной российской экономике // Современная социально-экономическая трансформация России: ориентиры и итоги в контексте глобализации и регионализации. Материалы международной научной конференции. Сборник научных статей. Краснодар: Изд-во КубГТУ. 2006 (0,5 п.л.).

17. Агузарова Л.А. Государственная промышленная политика: приоритеты и тенденции // Экономика РСО-Алания: региональная специфика глобальных тенденций. Владикавказ, 2002 (0,5 п.л.).

18. Агузарова Л.А. Адаптационно-поведенческие формы предпринимательских структур // Экономика РСО-Алания: региональная специфика глобальных тенденций. Владикавказ, 2002 (0,5 п.л.).

19. Агузарова Л.А. Проблемы финансирования деятельности предпринимательских структур России // Глобализация и проблемы экономического развития России. Сборник тезисов. Туапсе, 2002 (0,5 п.л.).

20. Агузарова Л.А. Дуалистическая природа институциональной адаптации предпринимательских структур // Транзитивная экономика: региональные проблемы и приоритеты. Владикавказ, 1999 (0,5 п.л.).

21. Агузарова Л.А. Теории исследования поведения предприятий // Актуальные вопросы современной экономической теории и практики. Владикавказ, 1998 (0,3 п.л.).

22. Агузарова Л.А. Роль институциональной адаптации предприятия // Проблемы стабилизации экономики России и региона. Владикавказ, 1998 (0,5 п.л.).

Учебники и учебно-методические пособия

1. Агузарова Л.А. Учебно-методическое пособие по этике делового общения. - Владикавказ: Издательство Северо-осетинского государственного университета, 2007 (3 п.л.).

2. Агузарова Л.А. Учебно-методическое пособие по таможенному делу. - Владикавказ: Издательство Северо-осетинского государственного университета, 2007 (3 п.л.).

3. Агузарова Л.А. Внешняя среда как основа институционализации адаптационных процессов. - Владикавказ: Издательство Северо-осетинского государственного университета, 2005 (1 п.л.).

4. Агузарова Л.А. Анализ поведения предприятий. Учебное пособие. - Владикавказ: Издательство Северо-осетинского государственного университета, 2004 (1 п.л.).

5. Агузарова Л.А. Учебно-методический комплекс по экономике труда. - Владикавказ: Издательство Северо-осетинского государственного университета, 2008 (6,4 п.л.).